

Співробітництво територіальних громад як механізм ефективного функціонування мережі закладів освіти



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Нормативні акти для використання

Конституція України

Закон України від 17.06.2014 року № 1508-VII «Про співробітництво територіальних громад» (в редакції від 04.04.2023)

Примірні форми договорів про співробітництво територіальних громад та додаткових договорів про приєднання до співробітництва, затверджені наказом Мініфраструктури від 05.04.2023 №217

Конституція України (ч.2 ст. 142)

ТГ можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проєктів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби.

Співробітництво територіальних громад

співробітництво територіальних громад - відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах у визначених законом формах з метою забезпечення соціально-економічного, культурного розвитку територій, **підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей, ефективного виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень**

Ініціатива співробітництва

Ініціатор співробітництва

- ✓ сільський, селищний, міський голова,
- ✓ депутати ради,
- ✓ члени територіальної громади у порядку місцевої ініціативи

Пропозиція

- ✓ мета
- ✓ обґрунтування доцільності співробітництва,
- ✓ форма та очікувані фінансові результати,
- ✓ необхідні для організації співробітництва умови



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Договір про співробітництво

Предмет договору про співробітництво визначається відповідно до обраної суб'єктами співробітництва **форми** співробітництва, передбаченої статтею 4 Закону №1508.

Договір (додатковий договір) про співробітництво **набирає чинності через 10 днів з дати його укладення** з урахуванням вимог бюджетного законодавства, **якщо суб'єкти співробітництва не домовились про інші строки, про що зазначається у договорі.**

Форми співробітництва

- 1. делегування** одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів
- 2. реалізація спільних проектів**, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів
- 3. спільне фінансування (утримання)** суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності, об'єктів інфраструктури

Форми співробітництва

- 4. **утворення** суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій, спільних об'єктів інфраструктури;
- 5. **утворення** суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.

Співробітництво може здійснюватися в одній формі або поєднувати елементи кількох форм (договір про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва).

Делегування завдань та передача ресурсів

- 1) завдання, що делегуються;
- 2) вимоги до виконання делегованих завдань;
- 3) обсяг коштів, що передаються місцевому бюджету ОМС на виконання завдань;
- 4) строк, на який делегуються завдання;
- 5) форма і порядок звітування про стан виконання та фінансування завдань;
- 6) порядок припинення договору та розв'язання спорів під час його виконання.

Важливо

Для забезпечення виконання повноважень згідно із Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та підвищення ефективності використання коштів місцевих бюджетів (реалізується через ОМС суб'єктів співробітництва)

Спільне фінансування (утримання)

- 1) обсяг фінансових ресурсів, який планують виділити для фінансування (утримання), а також порядок здійснення видатків з місцевих бюджетів;
- 2) умови щодо надання послуг для суб'єктів співробітництва;
- 3) спосіб розподілу отриманих доходів та можливих ризиків;
- 4) форма і порядок звітності про результати діяльності, використання ресурсів;
- 5) порядок припинення дії договору та розв'язання спорів під час його виконання.

Важливо

ефективне використання ресурсів територіальних громад на основі спільного застосування наявних в одного із суб'єктів співробітництва об'єктів комунальної інфраструктури у формі спільного фінансування (утримання) відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.

Утворення спільних комунальних установ та організацій

- 1) організаційно-правова форма та місцезнаходження;
- 2) структура органів управління, порядок їх призначення та організації діяльності;
- 3) обсяг коштів (майна), що інвестуються для фінансування (утримання) та забезпечення функціонування, строки їх внесення;
- 4) етапи утворення і відповідальність сторін за результати їх діяльності;

Важливо

Утворення та реєстрація спільного комунального підприємства, установи та організації здійснюються відповідно до вимог законодавства.

Утворення спільних комунальних установ та організацій

- 5) шляхи покриття можливих збитків, дефіциту коштів та розподілу доходів ;
- 6) порядок припинення діяльності, а також розподілу майна;
- 7) умови виходу одного із суб'єктів із співробітництва;
- 8) порядок припинення дії договору та розв'язання спорів;

Важливо

Забороняється утворювати спільні комунальні підприємства, установи та організації на базі майна, яке відповідно до закону (рішення органу місцевого самоврядування) не підлягає приватизації.

Статут спільного комунального підприємства, установи та організації повинен відповідати законодавству та вимогам, визначеним у договорі.

Фінансування співробітництва

За рахунок коштів:

місцевих бюджетів суб'єктів співробітництва;
інших незаборонених законодавством джерел, зокрема, державного бюджету, державного бюджету технічної та фінансової допомоги, кредитних ресурсів.

Делегування виконання завдань

Спільне фінансування (утримання)

міжбюджетні трансферти



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Утворення і утримання спільних КП/КУ/КО

вимагає врахування норм:

- ✓ Господарського кодексу України (ГКУ),
- ✓ бюджетного законодавства,
- ✓ законодавства у сфері реєстрації юридичних осіб,
- ✓ законодавства СТГ,
- ✓ профільних нормативно-правових актів, що регулюють діяльність у
- ✓ майбутній сфері господарювання, до якої належатиме КП/КУ



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Утворення і утримання спільних КП/КУ/КО

Спільне КП/КУ/КО утворюється в розпорядчому порядку засновниками — ОМС, які є суб'єктами співробітництва, на базі частини комунальної власності.

Це може бути: земельна ділянка, будівля, устаткування або внесок у грошовій формі.

Майно перебуває в комунальній власності та закріплюється на праві господарського відання або на праві оперативного управління.

Утворення і утримання спільних КП/КУ/КО

може бути утворено винятково в межах власних або делегованих повноважень ОМС — його засновників,

КП/КУ/КО завжди діє на основі комунальної власності ТГ та спільного фінансування (утримання) відповідними ТГ — суб'єктами співробітництва

- ✓ засновники не втрачають своїх повноважень,
- ✓ воно не набуває статусу самостійного суб'єкта,
- ✓ не втрачає залежності від усіх засновників,
- ✓ не переходить під управління тільки одного ОМС, на території якого воно фізично розташоване.

Дякую за увагу!!!



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ